

# 美国联邦大学生资助政策的转变及其影响

袁 净

山西大同大学（山西 大同 037000）

**【摘要】**：本论文探讨了美国联邦大学生资助政策的演变及其对高等教育体系和学生的影响。摘要包括政策变化的历史回顾、驱动因素和主要影响，以及未来政策发展趋势的分析。研究表明政府的政策选择直接影响了学生的接受率、学费、债务负担、社会和经济效果以及教育机会的平等性。最后，摘要提供了关于政策演变重要性和未来建议的总结。

**【关键词】**：美国；联邦大学生资助政策；政策演变；高等教育；学生债务；教育机会；政策影响；政策建议；社会公平；在线教育

## The shift in federal college student financial aid in the United States and its implications

Yuan Jing

Shanxi Datong University, Datong 037000, China

**Abstract:** This paper explores the evolution of federal college student financial aid in the United States and its impact on the higher education system and students. The summary includes a historical review of policy changes, drivers and key impacts, as well as an analysis of future policy trends. Research shows that government policy choices have a direct impact on student acceptance rates, tuition fees, debt burdens, social and economic outcomes, and equality of educational opportunities. Finally, the summary provides a summary of the importance of policy evolution and future recommendations.

**Keywords:** United States; Federal College Student Financial Aid Policy; Policy Evolution; Higher Education; Student Debt; Educational Opportunity; Policy Impact; Policy Recommendations; Social Equity; Online Education

## 1 引言

美国的大学教育一直以来都备受全球瞩目，被认为是世界上最重要的教育体系之一。然而，获得高等教育在经济上一直是一项重大挑战，尤其对于家庭财务有限的学生来说。在过去几十年里，美国联邦政府一直在努力改善大学生资助政策，以确保更多的学生能够接受高等教育，提高他们的职业机会和生活质量。

本论文旨在探讨美国联邦大学生资助政策的转变及其对美国高等教育体系和学生的影响。这一主题具有重要性，因为大学教育的普及和质量不仅影响了个体学生的未来，还对整个国家的经济和社会进步产生深远影响。了解政策变化的历史、原因以及影响，可以帮助我们更好地理解当前的大学生资助环境，预测未来的政策趋势，并提出改进政策的建议。

## 2 美国联邦大学生资助政策的演变

### 2.1 初始政策和立法

美国的联邦大学生资助政策可以追溯到 20 世纪初。最早的联邦政策是在 1944 年通过的《战争风险法》（Servicemen's Readjustment Act），通常称为“吉学金”（G. I. Bill）。该法案为第二次世界大战的退伍军人提供了免费的高等教育机

会，这标志着美国政府首次在高等教育领域进行了大规模干预。

随后，在 1960 年代，出台了《国家防御教育法》（National Defense Education Act）和《教育机会法》（Higher Education Act），为学生提供了财政援助和奖学金。这些法案奠定了联邦政府参与大学生资助的基础。

### 2.2 主要政策变化的历史回顾

从 20 世纪 60 年代到 80 年代，美国联邦大学生资助政策发生了多次重大变革。其中最重要的是 1972 年通过的《教育机会法》修正案（Higher Education Amendments of 1972），建立了联邦直接贷款（Direct Loan）计划，允许学生从联邦政府借贷资金来支付学费。此外，1980 年代初期，联邦政府还推出了低息贷款计划，进一步提高了学生贷款的可获得性。

2000 年代初期，联邦政府实施了一系列改革，包括建立了免费应用联邦学生援助（Free Application for Federal Student Aid, FAFSA）系统，以简化申请过程，并加大了联邦助学金（Federal Pell Grants）的资金。

### 2.3 目前的政策框架

目前，美国联邦大学生资助政策包括多个组成部分，如联邦助学金、联邦直接贷款、工作学习计划（Federal Work-Study Program）等。FAFSA 系统仍然是学生获得联邦援助的主

要申请途径。此外，学生还可以根据家庭财务状况申请联邦助学金，或选择联邦直接贷款计划来支付学费。

### 3 政策变化的主要驱动因素

#### 3.1 政治因素

**政府的党派控制：**美国政府的党派控制在很大程度上影响了联邦大学生资助政策的发展方向。不同政党对教育政策有不同的重点和目标。例如，民主党通常倾向于支持增加联邦助学金拨款，以提供更多的财政援助，降低学费负担，并提高教育机会的平等性。共和党则可能更注重财政责任和市场导向的教育政策，可能采取减少政府支持的立场。这种党派分歧可以导致政策的频繁变化，特别是在选举年份。

**选举周期：**美国的政治体系通常会在选举周期内经历政策变革。在选举年份，政府官员可能会提出与教育政策有关的竞选承诺，以争取选民的支持。这可能包括提出增加教育拨款、减轻学生贷款负担或改善大学准入政策等政策议题。因此，选举周期常常成为政策制定的关键时机，政策变化在这些时期更加突出。

**政治捐赠和游说：**教育利益相关者和金融机构通常通过政治捐赠和游说来影响政策制定过程。大学、教育协会、学生贷款公司等机构可能会向政治候选人捐款，以获取政策支持。此外，它们也会积极游说政府决策者，推动有利于它们的政策变化。这种政治影响可以导致政策的倾向性，可能会引起争议和政治辩论。

**政策制定的复杂性：**联邦大学生资助政策制定涉及多个政府机构、立法机关和利益相关者。政策的制定通常需要政治协商和妥协。政策变化可能受到来自不同政府部门和议员的压力，以及不同利益相关者的利益冲突。这种复杂性使得政策变化不仅受党派影响，还受到多方面利益的影响。

#### 3.2 经济因素

**经济周期的影响：**美国的经济周期对联邦大学生资助政策产生重要影响。在经济繁荣时期，政府通常有更多的财政资源，可能倾向于增加对教育的支持，提高联邦助学金拨款和降低学费。然而，在经济衰退时，政府可能会面临财政压力，导致教育预算的削减，学费上涨以及政策的收紧。因此，经济周期的波动对政策的制定和调整起着重要作用。

**学生债务问题：**随着学生债务水平的不断增加，政府对债务负担的担忧也在增加。高额学生贷款可能会限制毕业生的职业选择，影响他们的消费能力，甚至增加金融不稳定的风险。这些担忧可能会推动政府采取措施，如调整还款计划、减免学生贷款或降低贷款利率，以减轻学生的债务负担。

**高等教育成本的上升：**高等教育的成本不断上升，包括学费、住宿费和书本费。政府可能会感到压力，需要采取措施以确保大学教育对更多人来说是经济可负担的。这可能包括提高

助学金拨款、支持工作学习计划或鼓励大学控制成本的举措。

**政府预算压力：**政府财政状况对大学生资助政策产生直接影响。政府需要在各种优先事项之间进行权衡，包括教育、医疗保健、国防和社会福利。因此，政府的财政状况会决定教育拨款的规模和政策的优先级。

**全球竞争力：**政府可能关注高等教育的国际竞争力。投资于高质量的教育体系可以提高国家的全球竞争力，吸引国际学生和科研资源。因此，政府可能会制定政策来支持高等教育的发展，以保持国际竞争力。

综合考虑这些经济因素，可以看出它们对美国联邦大学生资助政策的制定和调整产生深远影响。政府必须在促进教育机会、减轻学生债务负担和维护财政健康之间取得平衡，这需要仔细权衡各种经济因素。

#### 3.3 教育和社会因素

**教育体系的发展：**教育体系的不断演变对政策变化产生了影响。新的教育趋势、技术进步和教学方法的出现可能需要政府采取新的政策来适应变化的教育需求。例如，远程学习、在线教育和技术培训的兴起可能会导致政府制定支持这些领域发展的政策。

**大学准入政策：**政府可能会通过联邦大学生资助政策来影响大学的准入政策。政府可以鼓励大学采取开放性招生政策，提高大学的多样性，减少经济和社会背景对学生准入的影响。这种政策旨在促进社会公平和平等。

**人口结构的变化：**随着人口结构的演变，政府需要调整政策来满足不同群体的需求。老年人口的增加、少数族裔群体的增长和国际学生的涌入都可能导致政策的调整，以满足多元化的教育需求。

**社会公平和平等：**政府通常会关注社会公平和平等的问题，特别是在大学教育领域。政策制定者可能采取措施来减少不同社会群体之间的教育差距，包括减轻贫困家庭学生的经济负担、提供额外的支持和资源给少数族裔学生，以及制定反歧视政策。

**国际竞争力：**政府可能考虑国际竞争力的因素。高质量的大学教育可以吸引国际学生和全球科研资源，有助于提高国家在全球舞台上的声誉和竞争力。政府可能会采取政策来促进高等教育的国际化，包括提供国际学生奖学金和支持国际交流项目。

这些教育和社会因素在美国联邦大学生资助政策的制定和调整中扮演着关键角色。政府必须考虑教育体系的发展、准入政策、人口结构的变化、社会公平和国际竞争力等多个因素，以制定符合不断变化需求的政策。这些因素共同影响着政府的政策选择，以满足社会的多元化需求和提高教育体系的质量。

## 4 政策变化的主要影响

### 4.1 大学生接受率和学费

**大学生接受率的影响：**政策变化可以影响大学的招生政策和学生接受率。增加联邦助学金拨款和减轻学生债务负担可能会导致更多学生能够承受高等教育的费用，从而提高大学生接受率。政府的政策选择对大学招生率和多样性产生直接影响。

**学费的调整：**政府的政策也可能导致大学学费的变化。一些政策可能鼓励大学控制学费，以降低学生的负担。政府可能会采取措施来限制学费上涨，以保护学生免受高昂的学费影响。

### 4.2 学生债务和负担

**学生债务水平：**政策变化对学生债务水平产生深远影响。通过改变贷款利率、还款计划和贷款限制，政府可以影响学生毕业后的债务水平。高额学生债务可能会限制毕业生的职业选择和财务自由度。

**负担和还款能力：**政策也会影响学生的债务负担和还款能力。一些政策可能提供灵活的还款选项，以减轻学生的负担。政府还可能提供奖学金、补助金和助学金，以帮助贫困家庭的学生支付学费。

### 4.3 社会和经济效果

**社会效果：**政策变化可以对社会产生广泛的影响，包括提高受教育者的就业机会、增加社会流动性和减少社会不平等。通过支持教育机会，政府可以帮助更多人提高其社会地位和生活质量。

**经济效果：**高等教育的普及对国家的经济增长和竞争力产生积极影响。政府通过鼓励投资于教育来支持经济发展。政策还可能影响学生毕业后的就业前景和薪资水平。

### 4.4 教育机会的平等性

**社会平等性：**政策变化可以对教育机会的平等性产生影响。政府的政策选择可以帮助减少不同社会群体之间的教育差距，包括减轻贫困家庭学生的经济负担、提供额外的支持和资源给少数族裔学生，以及制定反歧视政策。

**地区平等性：**政府的政策还可能影响不同地区之间的教育机会平等性。政府可以采取措​​施来支持农村地区和贫困地区的​​学生，​​以确保​​他们​​能够​​获得​​与​​城市​​地区​​学生​​相当​​的​​教育​​机会​​。

这些政策变化的主要影响因素涵盖了大学生接受率、学费、学生债务、社会和经济效果以及教育机会的平等性。政府的政策选择在这些方面都起着至关重要的作用，直接影响着美国的高等教育体系和社会发展。

## 5 政策变化的前景和未来发展趋势

### 5.1 当前政策倡议

**债务减轻政策：**当前，政府和立法机构正考虑采取措施来

减轻学生债务负担。这可能包括降低贷款利率、扩大还款计划的弹性、提供更多的奖学金和助学金，以及寻找解决学生债务危机的长期解决方案。

**教育公平政策：**政府和教育机构也致力于提高教育机会的平等性。这可能包括采取措施来减少贫困家庭学生的学费，增加对少数族裔和低收入家庭学生的支持，并改善高校招生政策，以确保多样性和平等性。

### 5.2 预测未来政策变化

**在线教育和远程学习的重要性：**未来，政府可能会更加重视在线教育和远程学习。COVID-19 大流行已经加速了在线教育的发展，政府可能会采取措施来支持这一领域的增长，以提供更多灵活的教育选择。

**高等教育成本的管理：**政府可能会继续寻找方法来管理高等教育的成本。这包括控制学费上涨、提供更多的财政援助、支持大学控制成本，并减轻学生债务负担。

**技术和职业培训的增加：**政府可能会加强对技术和职业培训的支持，以满足不断变化的劳动力需求。这可能包括扩大政府职业培训计划，为学生提供更多的职业发展机会。

### 5.3 对学生和教育体系的潜在影响

**学生债务减轻：**如果政府成功减轻学生债务负担，学生可能会在毕业后享受更大的经济自由度，更有信心追求自己的职业目标。这有望提高毕业生的财务状况和幸福感。

**更多的教育机会：**政府的政策倡议可能会为更多人提供高等教育的机会，不仅提高国家的教育水平，还促进社会流动性和公平性。

**教育质量和适应性：**政府对在线教育和远程学习的支持可能会推动高等教育机构提高教育质量，并更好地适应不断变化的学习环境。这可能会带来更灵活、多样化和创新的教育方式。

## 6 结论

### 6.1 政策演变的重要性

美国联邦大学生资助政策的演变在高等教育领域具有重要意义。政策的变化直接影响学生的接受率、学费、债务负担、社会和经济效果以及教育机会的平等性。这些政策变化反映了政府对教育的优先事项，社会公平和国家经济发展的考虑。政府的决策在塑造未来社会和经济的​​同时，​​也对​​数百万​​学生的​​生活​​产生​​深远​​影响​​。

### 6.2 最终影响和未来建议

政策演变对美国的大学生和高等教育体系产生了各种影响。一方面，政府的政策倡议有助于减轻学生债务负担，提高教育机会的平等性，促进社会公平和经济增长。另一方面，政策变化也带来了挑战，包括财政压力、政治争议和政策的​​不确定性​​。

为了实现更具包容性和可持续的高等教育体系，未来建议包括：

持续关注学生债务问题，采取措施减轻学生债务负担，鼓励创新还款计划和提供更多的财政援助。

促进在线教育和远程学习的发展，以提供更多灵活的教育选择，并确保高质量的在线教育资源。

关注教育机会的平等性，采取措施减少不同社会群体之间的教育差距，包括减轻贫困家庭学生的经济负担和提供支持。

保持政策的透明性和稳定性，以提供大学和学生所需的预

测性和可预测性。

### 6.3 结论陈述

美国联邦大学生资助政策的演变是一个复杂而关键的议题，涉及政治、经济、社会和教育因素的交织影响。政府的政策选择不仅塑造了高等教育的未来，也塑造了学生的未来。通过深入研究政策变化的历史、驱动因素和影响，我们可以更好地理解美国高等教育体系的演变，以及如何更好地满足学生和 society 的需求。在未来，政府和教育界应继续努力，以确保高等教育对每个人都是可获得和可负担的。

### 参考文献

- [1] Dynarski, S. M. (2002). The Behavioral and Distributional Implications of Aid for College. *American Economic Review*, 92(2), 279-285.
- [2] Hearn, J. C., & Anderson, S. L. (2008). Federal Student Aid Policy: A History and an Assessment. *Journal of Student Financial Aid*, 38(3), 267-282.
- [3] Kane, T. J. (2003). A Quasi-Experimental Estimate of the Impact of Financial Aid on College-Going. National Bureau of Economic Research Working Paper No. 9703.
- [4] National Center for Education Statistics. (2021). Federal Student Aid: A History of Federal Student Aid and Its Major Programs. U.S. Department of Education.
- [5] Long, B. T. (2004). The Politics of Federal Student Aid. *National Tax Journal*, 57(2), 537-564.
- [6] Hossler, D., & Gallagher, D. J. (1987). Studying Student College Choice: A Three-Phase Model and the Implications for Policymakers. *College and University*, 62(3), 207-221.
- [7] Baum, S., & Ma, J. (2017). Trends in Student Aid 2017. The College Board.