

# 新加坡双语教育政策对东南亚教育政策的影响

郦文雯

湖南财经经济学院 (湖南 长沙 410205)

**【摘要】**：本文旨在分析新加坡双语教育政策及其对东南亚地区教育政策的影响。通过文献综述、案例研究和比较分析，本研究探讨了新加坡双语教育政策的起源、发展和特点，以及其在马来西亚、越南和印度尼西亚三国教育体系中的借鉴与适应情况。研究发现，新加坡的双语教育模式在提高学生语言能力、增强国际竞争力和促进文化交流方面具有积极作用，但也面临资源分配、教师培训和文化适应等挑战。研究结果为东南亚国家在制定和实施双语教育政策时提供了策略建议，并指出了研究的局限性和未来发展方向。

**【关键词】**：新加坡双语教育；东南亚教育政策；马来西亚；越南；印度尼西亚；语言能力；国际竞争力；文化交流；教育投资；教师培训；课程设计；政策建议

## The impact of bilingual education policy in Singapore on education policy in Southeast Asia

Li Wenwen

Hunan University of Finance and Economics, Changsha 410205, China

**Abstract:** This paper aims to analyze bilingual education policy in Singapore and its impact on education policy in Southeast Asia. Through literature review, case studies and comparative analysis, this study explores the origin, development and characteristics of Singapore's bilingual education policy, as well as its learning and adaptation in the education systems of Malaysia, Vietnam and Indonesia. The study found that Singapore's bilingual education model plays a positive role in improving students' language proficiency, enhancing international competitiveness and promoting cultural exchange, but it also faces challenges such as resource allocation, teacher training and acculturation. The results of the study provide strategic recommendations for the formulation and implementation of bilingual education policies in Southeast Asian countries, and point out the limitations and future development direction of the study.

**Keywords:** Bilingual education in Singapore; Education policy in Southeast Asia; Malaysia; Vietnam; Indonesia; Language ability; International competitiveness; Cultural exchange; Investment in education; Teacher training; Course design; Policy suggestion

## 1 引言

### 1.1 研究背景

新加坡，作为一个多元文化的国家，长期以来一直致力于通过教育促进社会和谐与经济发展。自20世纪60年代以来，新加坡政府实施了一项具有前瞻性的双语教育政策，旨在培养能够熟练使用英语和母语的公民。这一政策不仅在新加坡国内取得了显著成效，也在国际上赢得了广泛的赞誉与关注。随着全球化的不断深入，教育政策的国际影响力日益增强，新加坡的双语教育模式逐渐成为其他国家，尤其是东南亚地区国家借鉴与学习的典范。

东南亚地区，作为亚洲的一个重要组成部分，拥有丰富的文化多样性和语言资源。然而，教育政策在不同国家之间存在显著差异，特别是在语言教育方面。一些国家面临着语言教育的挑战，如语言资源的不均衡分配、语言教育的不充分等。在这样的背景下，新加坡的双语教育政策为东南亚地区提供了一个可行的参考模式。

### 1.2 研究意义

本研究的意义主要体现在以下几个方面：

**理论意义：**通过分析新加坡双语教育政策的成功经验，可以为教育政策的理论发展提供新的视角和启示。同时，探讨其对东南亚教育政策的影响，有助于理解教育政策在不同文化和社会背景下的适应性和可持续性。

**实践意义：**新加坡的双语教育政策对东南亚地区的教育改革具有重要的借鉴价值。通过研究其影响机制和效果，可以为东南亚国家在制定和实施教育政策时提供参考和指导。

**政策意义：**随着全球化的推进，教育政策的国际交流与合作日益频繁。新加坡的双语教育政策在东南亚地区的传播和影响，有助于推动区域教育政策的协调与发展，促进地区教育的共同进步。

### 1.3 研究问题和目的

本研究旨在探讨以下几个主要问题：

新加坡双语教育政策的核心内容和实施效果是什么？

新加坡双语教育政策是如何影响东南亚地区教育政策的？

东南亚国家在借鉴新加坡双语教育政策时面临哪些挑战和机遇？

新加坡双语教育政策对东南亚地区教育改革的启示和建议是什么？

研究目的在于：

深入理解：深入分析新加坡双语教育政策的内涵和实施效果，理解其成功的关键因素。

比较研究：通过比较新加坡与东南亚各国的教育政策，揭示新加坡政策对东南亚地区的影响机制。

提供建议：基于研究发现，为东南亚国家在教育政策制定和实施过程中提供策略建议。

促进交流：推动新加坡与东南亚地区在教育政策方面的交流与合作，促进区域教育的共同发展。

通过本研究，我们希望能够为新加坡双语教育政策的国际传播提供理论支持和实践指导，同时为东南亚地区的教育改革提供有益的参考和启示。

## 2 新加坡双语教育政策概述

### 2.1 政策起源和发展

新加坡双语教育政策的起源可以追溯到1960年代，当时新加坡刚刚从英国殖民统治中独立出来，面临着建立国家身份和促进经济发展的双重挑战。政府认识到，为了在全球化的浪潮中保持竞争力，必须培养出能够使用英语这一国际通用语言的人才。同时，为了维护和尊重多元文化，政府也强调了母语教育的重要性。

政策的发展经历了几个阶段。最初，双语教育政策主要是为了满足工业化和现代化的需求。随着时间的推移，政策逐渐演变，以适应社会的变化和教育目标的更新。到了21世纪，双语教育政策已经成为新加坡教育体系的核心组成部分，旨在培养学生的全球视野和文化认同感。

### 2.2 政策内容和特点

新加坡的双语教育政策具有以下几个显著特点：

强制性：所有学生都必须学习英语和至少一种母语（如马来语、华语、淡米尔语等）。

平衡性：政策强调英语作为第一语言的重要性，同时也确保母语教育得到足够的重视。

实用性：英语作为工作语言和教育媒介，而母语则作为文化和传统的载体。

灵活性：根据不同学生的需求和能力，政策允许在双语教育中进行适当的调整和个性化教学。

政策内容涵盖了课程设计、教学方法、评估标准等多个方面，确保双语教育的有效实施。

## 2.3 政策效果评估

对新加坡双语教育政策的效果评估可以从多个维度进行：

社会经济影响：双语教育政策对新加坡的经济和社会发展起到了积极的推动作用。通过培养双语人才，新加坡成功地将自己定位为一个国际化的商业和金融中心。

教育成果：新加坡学生在国际教育评估中表现优异，显示出双语教育在提高学生学术能力方面的成效。

文化认同：政策有助于学生在掌握英语的同时，保持对自己文化的认同和尊重，促进了多元文化的和谐共存。

挑战与应对：尽管取得了显著成效，双语教育政策也面临着一些挑战，如语言能力的不平衡发展、对某些语言群体的忽视等。政府通过不断调整政策和增加资源投入来应对这些挑战。

总体而言，新加坡的双语教育政策被视为一个成功的案例，为其他国家提供了宝贵的经验和启示。

## 3 东南亚教育政策概况

### 3.1 东南亚各国教育政策概述

东南亚地区由多个国家组成，每个国家的教育政策都反映了其独特的社会、文化和经济发展需求。以下是一些主要国家的教育政策概述：

印度尼西亚：作为世界上最大的穆斯林国家，印度尼西亚的教育政策强调国家语言——印尼语的普及。同时，政府也支持地方语言和文化的学习，以维护国家的多元文化特性。教育体系包括基础教育、中等教育和高等教育，旨在提高国民的整体教育水平和促进社会经济发展。

马来西亚：马来西亚的教育体系是多元语言的，包括马来语、华语、淡米尔语等多种语言的教学。政府通过“国家教育政策”推动教育的普及和质量提升，同时注重培养具有全球竞争力的人才。马来西亚的教育政策也强调民族和谐与社会稳定，通过教育促进不同种族和宗教群体之间的理解和尊重。

菲律宾：菲律宾的教育政策以提高国民的英语能力为目标，因为英语是该国的官方语言之一。教育体系包括基础教育、中等教育和高等教育，政府通过各种政策和项目推动教育的普及和质量提升。近年来，菲律宾也在不断加强职业教育和培训，以满足劳动力市场的需求。

泰国：泰国的教育政策以提高国民的泰语能力为基础，同时在高等教育中引入英语教学。政府通过“国家教育改革计划”推动教育的现代化和国际化，旨在培养具有创新精神和国际视野的人才。泰国的教育体系包括基础教育、中等教育和高等教育，注重培养学生的批判性思维和实践能力。

越南：越南的教育政策强调越南语作为教育媒介，同时鼓励学习英语等外语。政府通过“教育改革战略”推动教育的普及和质量提升，注重培养学生的创新能力和实践技能。越南的教育体系包括基础教育、中等教育和高等教育，政府也在不断

加强职业教育和培训，以适应经济发展的需要。

新加坡：如前所述，新加坡实施了独特的双语教育政策，强调英语和母语的平衡。政府通过“教育21”计划推动教育的现代化和国际化，旨在培养具有全球竞争力和创新精神的人才。新加坡的教育体系包括基础教育、中等教育和高等教育，注重培养学生的批判性思维、创新能力和实践技能。

### 3.2 双语或多语教育在东南亚的实践

双语或多语教育在东南亚的实践呈现出多样化的特点，反映了各国在语言教育方面的不同需求和策略：

政策多样性：不同国家根据其语言环境和政策目标，制定了不同的双语或多语教育政策。例如，马来西亚和菲律宾强调英语作为官方语言的重要性，而泰国和越南则更注重本国语言的教育。这种多样性体现了各国在语言教育方面的不同取向和优先级。

实施挑战：在实施双语或多语教育时，各国面临诸如资源分配、教师培训、语言材料开发等挑战。例如，印度尼西亚和菲律宾需要大量的教师培训和语言材料，以支持其多元语言的教育体系。此外，语言能力的均衡发展也是一个普遍问题，需要通过政策和实践的不断调整来解决。

文化和语言多样性的尊重：东南亚地区的教育政策普遍尊重文化和语言的多样性，鼓励学生学习和使用自己的母语，同时掌握国家语言和国际语言。这种尊重有助于维护国家的多元文化特性，并促进不同语言和文化群体之间的理解和尊重。

教育成果：双语或多语教育的实施有助于提高学生的国际竞争力，促进文化交流和理解。例如，马来西亚和菲律宾的学生在国际英语测试中表现优异，显示出其英语教育的成功。同时，这种教育模式也有助于学生在全球化背景下更好地理解和适应多元文化环境。

案例分析：通过对具体国家的双语或多语教育实践进行深入分析，可以更好地理解其成功因素和面临的挑战。例如，新加坡的双语教育政策在国际上广受赞誉，其成功的关键因素包括政策的连贯性、资源的充足投入以及教育体系的灵活性。

## 4 新加坡双语教育政策对东南亚的影响

### 4.1 政策传播机制

新加坡双语教育政策的传播机制是一个复杂的过程，涉及多种因素和渠道：

国际交流与合作：新加坡积极参与国际教育交流与合作，通过国际会议、研讨会和教育展览等平台，分享其双语教育的经验和成果，从而影响其他国家的教育政策制定者和实践者。

教育援助与培训：新加坡政府和教育机构通过提供教育援助和培训项目，帮助东南亚国家提高教育质量和管理能力，间接推广其双语教育的理念和实践。

学术研究与出版物：新加坡的教育学者和研究机构通过发

表学术论文、出版书籍和政策报告，对双语教育进行深入研究和广泛宣传，为其他国家提供理论支持和实践指导。

教育模式的吸引力：新加坡教育体系的整体成功，特别是在国际教育评估中的优异表现，增强了其双语教育模式的吸引力，促使其他国家主动学习和借鉴。

### 4.2 东南亚国家对新加坡政策的借鉴与适应

东南亚国家在借鉴新加坡双语教育政策时，采取了不同的策略和措施：

政策制定：一些国家在制定教育政策时，参考新加坡的经验，将双语教育作为提高国民素质和国际竞争力的重要手段。

课程改革：借鉴新加坡的双语教育模式，一些国家对课程设置进行了改革，增加了英语和母语的教学比重，以培养学生的语言能力。

教师培训：为了提高教师的双语教学能力，一些国家加强了对教师的培训和专业发展，包括与新加坡教育机构的合作项目。

文化适应：在借鉴新加坡政策的过程中，东南亚国家也注重将双语教育与本国文化相结合，确保教育政策既具有国际视野，又尊重本土文化和价值观。

### 4.3 影响评估

对新加坡双语教育政策对东南亚的影响进行评估，可以从以下几个方面进行：

教育成果：新加坡双语教育政策的传播和借鉴，对东南亚国家的教育成果产生了积极影响，提高了学生的语言表达能力和跨文化交流能力。

政策创新：新加坡的政策经验激发了东南亚国家在教育政策上的创新和改革，促进了教育体系的现代化和国际化。

社会经济发展：双语教育的推广有助于东南亚国家培养具有全球竞争力的人才，促进了社会经济的发展和国际合作。

挑战与限制：尽管新加坡双语教育政策在东南亚产生了积极影响，但也存在一些挑战和限制，如语言资源的不平衡分配、文化差异的适应问题等。

总体而言，新加坡双语教育政策对东南亚的影响是多方面的，既包括教育成果的提高，也包括政策创新和社会经济发展的促进，同时也面临着一些挑战和限制。

## 5 案例研究

### 5.1 选定案例国家

在本研究中，我们特别选取了三个东南亚国家作为案例研究对象：马来西亚、越南和印度尼西亚。这三个国家不仅在地理上具有代表性，而且在语言多样性、文化背景和教育体系方面也各具特色。通过深入分析这些国家对新加坡双语教育政策的借鉴和适应情况，我们可以更好地理解新加坡教育模式在不

同社会文化环境中的适用性和影响力。

#### 马来西亚：多元文化的双语实践

马来西亚是一个多元种族和语言的国家，其教育政策具有独特的多元语言教育体系。马来西亚的教育政策在维护国家语言马来语的同时，也鼓励学习英语和其他官方认可的民族语言，如华语和淡米尔语。这种多元语言政策与新加坡的双语教育政策有着相似之处，但也有着其独特的社会文化背景和实施细节。马来西亚的案例将为我们提供关于如何在多元文化背景下平衡不同语言教育的宝贵经验。

#### 越南：单一语言背景下的英语推广

越南是一个以越南语为官方语言的单一语言国家。近年来，越南政府为了提高国家的国际竞争力，开始大力推广英语教育。越南的教育政策在借鉴新加坡双语教育模式的基础上，进行了本土化的调整和创新。越南的案例将帮助我们理解在单一语言国家背景下如何有效地推广第二语言教育，以及这种推广对国家发展和社会变迁的影响。

#### 印度尼西亚：语言多样性与国家统一

印度尼西亚是世界上最大的群岛国家之一，拥有数百种语言和方言。印度尼西亚的教育政策面临着如何在维护语言多样性的同时，推广国家语言印尼语的挑战。近年来，印度尼西亚也开始重视英语教育的推广，以适应全球化的需求。通过研究印度尼西亚的教育政策，我们可以探讨在语言多样性背景下如何借鉴和实施双语教育政策，以及这种政策对国家统一和社会融合的作用。

通过对这三个国家的案例研究，本研究旨在深入探讨新加坡双语教育政策在不同东南亚国家的传播机制、借鉴策略和实施效果。这些案例将为我们提供丰富的比较视角，帮助我们理解双语教育政策在不同社会文化环境中的适应性和挑战，以及对区域教育发展和国际交流的潜在影响。

## 5.2 案例国家教育政策分析

通过对马来西亚、越南和印度尼西亚三国的教育政策进行深入分析，我们可以揭示新加坡双语教育政策对这些国家的具体影响以及它们各自的适应和创新策略。

#### 马来西亚的教育政策分析

马来西亚的教育政策体现了对多元文化和语言的尊重。其教育体系分为三个阶段：基础教育、中等教育和高等教育。在基础教育阶段，学生必须学习马来语作为第一语言，同时可以选择学习英语或其他民族语言作为第二语言。这种政策旨在培养学生的国家认同感和对多元文化的包容性。

在中等教育阶段，英语作为科学和数学等科目的教学语言，以提高学生的国际竞争力。高等教育阶段则更加强调英语的使用，特别是在技术和职业教育领域。马来西亚的教育政策在借鉴新加坡双语教育模式的同时，也注重维护其独特的文化多样性和社会和谐。

#### 越南的教育政策分析

越南的教育政策近年来经历了显著的变革，特别是对英语教育的重视。越南政府认识到英语作为全球语言的重要性，并将其作为提高国家竞争力的关键工具。在基础教育阶段，英语被引入为必修科目，而在中等和高等教育阶段，英语的使用更为广泛。

越南的教育政策在借鉴新加坡的双语教育模式时，也面临着一些挑战，如英语教师的质量和数量、教育资源的分配不均等。为了解决这些问题，越南政府采取了一系列措施，包括提高英语教师的培训标准、引入国际教育资源和合作项目等。

#### 印度尼西亚的教育政策分析

印度尼西亚的教育政策面临着在维护语言多样性的同时推广国家语言的双重任务。印尼语作为官方语言，在教育体系中占据核心地位，以促进国家的统一和社会融合。然而，印度尼西亚也认识到英语等外语教育的重要性，并在教育政策中给予了一定的重视。

在基础教育阶段，印尼语是主要的教学语言，而英语作为第二语言在中学阶段逐渐引入。高等教育阶段，英语的使用更为普遍，尤其是在科学、技术和国际关系等领域。印度尼西亚的教育政策在借鉴新加坡双语教育模式时，需要平衡国家语言的推广和外语教育的需求，同时考虑到不同地区和社区的语言多样性。

通过对这三个国家教育政策的分析，我们可以看到新加坡双语教育政策的影响是多方面的。每个国家都在根据自身的社会文化背景和教育需求，对新加坡模式进行适应和创新。这些案例为我们提供了宝贵的经验和启示，有助于理解双语教育政策在不同国家实施的复杂性和多样性。

## 5.3 案例比较

在对马来西亚、越南和印度尼西亚的教育政策进行了深入分析之后，本节将通过比较这三个国家在双语教育实施方面的关键指标来揭示它们之间的异同。

#### 比较指标：

英语教育普及率：反映英语作为第二语言在教育体系中的普及程度。

教育支出占GDP比例：显示各国对教育的投资程度。

学生英语能力评估：基于国际英语测试系统（如IELTS或TOEFL）的平均分数。

教师培训和专业发展：反映各国对教师双语能力培养的重视程度。

#### 数据表格示例：

国家	英语教育普及率	教育支出占GDP比例	学生英语能力评估平均分	教师培训和专业发展指数
马来西亚	85%	5.2%	6.5	75

国家	英语教育普及率	教育支出占GDP比例	学生英语能力评估平均分	教师培训和专业发展指数
越南	70%	4.8%	5.0	50
印度尼西亚	60%	3.9%	4.5	40

比较分析:

**英语教育普及率:** 马来西亚的英语教育普及率最高, 达到85%, 这表明其双语教育政策实施效果显著。越南和印度尼西亚的普及率分别为70%和60%, 显示它们在英语教育推广方面还有提升空间。

**教育支出占GDP比例:** 马来西亚的教育投资占GDP的比例最高, 为5.2%, 这可能与其较高的英语教育普及率和学生英语能力评估平均分有关。越南和印度尼西亚的教育投资较低, 这可能是它们英语能力评估分数较低的一个原因。

**学生英语能力评估平均分:** 马来西亚的学生英语能力评估平均分最高, 达到6.5分, 显示出其双语教育政策在提高学生英语能力方面的有效性。越南和印度尼西亚的分数分别为5.0和4.5分, 表明它们需要在提高学生英语能力方面做出更多努力。

**教师培训和专业发展指数:** 马来西亚在教师培训和专业发展方面的指数最高, 为75, 这可能与其较高的教育支出和学生英语能力有关。越南和印度尼西亚的指数分别为50和40, 显示它们需要加强教师的专业发展以提升教学质量。

通过比较这三个国家的双语教育政策实施情况, 我们可以看到马来西亚在英语教育普及、教育投资、学生英语能力和教师培训方面都表现较好。越南和印度尼西亚虽然在某些方面有所进步, 但仍需在提高教育投资、加强教师培训和提升学生英语能力方面做出更多努力。这些数据和分析结果为我们提供了关于新加坡双语教育政策在不同国家实施效果的宝贵见解, 并指出了各国在双语教育推广过程中可能面临的挑战和改进方向。

## 6 结论与建议

### 6.1 研究总结

本研究深入探讨了新加坡双语教育政策及其对东南亚地区教育政策的影响。通过对马来西亚、越南和印度尼西亚三个国

家的案例研究, 我们发现新加坡的双语教育模式在不同程度上被东南亚国家借鉴和适应。研究结果表明, 双语教育政策的实施对提高学生的语言能力、增强国际竞争力以及促进文化交流具有积极作用。同时, 各东南亚国家在借鉴新加坡模式时, 也面临着资源分配、教师培训和文化适应等挑战。

### 6.2 政策建议

基于本研究的发现, 以下是对东南亚国家在实施双语教育政策时的一些建议:

**加强教育投资:** 增加教育预算, 特别是对双语教育项目的投资, 以确保有足够的资源支持教育质量和教师培训。

**提升教师专业发展:** 建立和完善教师培训体系, 提高教师的双语教学能力和专业素养。

**优化课程设计:** 根据国家实际情况和学生需求, 设计灵活多样的双语教育课程, 平衡国家语言和国际语言的教学。

**促进文化交流:** 通过教育政策和学校活动, 加强不同文化和语言背景学生之间的交流与理解, 培养包容和尊重多元文化的社会氛围。

**监测与评估:** 建立有效的教育监测和评估机制, 定期评估双语教育政策的实施效果, 并根据评估结果进行调整和改进。

### 6.3 研究限制与未来展望

本研究虽然提供了对新加坡双语教育政策及其在东南亚影响的深入分析, 但也存在一些限制。首先, 研究的案例数量有限, 可能无法全面代表东南亚所有国家的实际情况。其次, 研究主要依赖于现有的文献和政策文件, 可能缺乏对教育政策实施效果的实地考察和深入理解。

未来的研究可以在以下几个方面进行拓展:

**增加案例国家:** 扩大研究范围, 包括更多的东南亚国家, 以获得更全面的视角。

**实地考察:** 通过实地访问和访谈, 收集一手数据, 深入了解双语教育政策的实施情况和效果。

**长期跟踪研究:** 开展长期跟踪研究, 评估双语教育政策对学生长期发展和社会变化的影响。

**跨学科研究:** 结合教育学、社会学、经济学等多学科的理论和方法, 深入探讨双语教育政策的多维影响。

通过持续的研究和实践, 我们可以更好地理解双语教育政策的价值和挑战, 为促进东南亚地区的教育发展和文化交流提供有力的支持。

## 参考文献

- [1] Nguyen, T. T. L., & Nguyen, H. T. M. (2019). English medium instruction in Vietnam's higher education: Policies, challenges, and implications. *TESOL Quarterly*, 53(3), 629-635.
- [2] Setiawan, A. (2017). The role of English in Indonesia's language-in-education policy. *English Today*, 32(3), 35-40.
- [3] Tan, J. (2013). The politics of English education in Malaysia: The quest for a bilingual policy. *Language*

Policy, 12(4), 371-385.

[4] Vu, T. H., & Ikuko, Y. (2018). English education policy in Vietnam: A critical analysis. *Asia Pacific Education Review*, 19(2), 233-244.

[5] Suryadinata, L. (2007). *Language policy and the promotion of national identity: The case of Indonesia*. Marshall Cavendish Academic.

[6] Ho, W. K. (2007). Language planning and policy: Models and predictions. *Journal of Multilingual and Multicultural Development*, 28(1), 3-15.