

公民社会对全球治理有何贡献？

赖 新

广州工商学院（广州 510800）

摘要：公民社会是近年来许多研究关注的问题。公民社会虽然没有一个明确的定义，但它不仅对个人，对国家治理都非常重要。本文主要分为三个部分。在第一和第二部分，介绍了一些关于公民社会和全球治理的信息。第三部分重点论述国际非政府组织和公民社会对全球治理发展的贡献；可以肯定的是，还有更多的贡献，但并不是每一个贡献都可以在文章中考虑。

关键词：公民社会；全球治理

What is the contribution of civil society to global governance?

Lai Xin

Guangzhou Institute of Technology and Business, Guangzhou, 510800

Abstract: Civil society has been a concern of many studies in recent years. Although civil society does not have a clear definition, it is very important not only for individuals, but also for national governance. This paper is mainly divided into three parts. In the first and second sections, some information on civil society and global governance is presented. The third section focuses on the contributions of international NGOs and civil society to the development of global governance; there are more, but not every contribution can be considered in the article.

Keywords: civil society; global governance

1 全球治理的定义

“国家和其他行为体为处理各种问题和问题而制定的合作解决问题的安排和活动。”（Karns and Mingst 2004）

全球治理的工作是基于问题的安排，这些被称为“制度”，制度可以包括：行动者；规范、原则和价值观；问题框架；机构回家；制度可以是全球性的、跨国的、区域性的；制度可以是私人的（非政府的）、双边的或多边的。

全球治理的评论有：

有效性：不符合目标的结果

在监督和执行方面缺乏自主权

由强大的国家主导

缺乏民主合法性。

2 公民社会的定义

公民社会的定义一直存在争议，近年来出版了许多书籍和文章来解释这个定义。然而，对于公民社会的定义，似乎并没有一个明确或绝对的答案。公民社会的一个近似含义是社会中独立于政府和国家运作的非营利性、有组织的团体、俱乐部和协会。（格兰特，2000）

民间社会团体的例子包括大学、非政府组织、环境运动、土著人民协会、有组织的地方社区和工会。民间社会可以在地方、国家和国际各级组织起来。公民社会团体可以与党和国家建立联系，但必须保持独立性，不为自己谋求政治权力。例如，MSF 是一个非政府组织，本文将在最后对其进行分析。

公民社会的含义在古代有所不同。它可以追溯到亚里士多

德，在早期；公民社会和国家并无区别。公民社会是一种以社会契约为特征的国家类型。公民社会受法律支配；以平等原则为基础。在公民社会，人人都要服从法律，法律面前人人平等。换句话说，作为公民社会特征的社会契约是社会个体成员之间达成一致的。直到 19 世纪，公民社会的含义发生了变化，公民社会被理解为与国家不同。公民社会被定义为介于家庭和国家之间的中间空间，在这里，个人成为公共人物，并通过加入各种机构，能够调和特定的普遍性。公民社会的定义在 20 世纪再次缩小，公民社会开始被理解为不仅是介于国家和家庭之间的领域，而且占据了市场、国家和家庭之外的空间；换句话说，就是文化、意识形态和政治辩论的领域。（格兰特，2000）

压力集团是一个组织，其职能之一是寻求影响公共政策的制定和实施，公共政策代表了行政、立法、司法、地方政府和欧盟采取的一系列权威决定。（格兰特，2000）

利益集团或压力集团的形成是为了保护或促进共同利益。像政党一样，团体也可能是群众性的竞选团体，但政党对许多问题都有政策，通常希望组建政府，而团体本质上是局部的，只希望在具体政策上影响政府。（琼斯，2004）

有组织的公民社会：替代定义

作为一个积极的定义，当活动涉及有意的尝试时，即从国家和市场之外，以某种其他有组织的方式，塑造政策、规范和 / 或更深层次的社会结构，就被认为是公民社会的一部分。换句话说，当人们通过与模式化规则（官方的、正式的、法律的安排和非正式的社会结构）的自愿联系而做出协调一致的努力时，公民社会就存在了。“公民社会”是集体名词，而“公民”

团体、组织等则是公民社会内部的个体要素。(塔尔, 2000年)

3 全球化的定义

全球化有三种不同的定义: 第一, 全球化最初可以被认为是当代社会生活各个方面的世界范围内相互联系的扩大、深化和加速。

第二, 全球化是一个方便快捷的过程, 它使世界更加相互联系和相互依存。更根本的是, 全球化挑战了领土管辖和身份的边界。(埃克斯福特, 2001)

第三, “从根本上说, 运输和通信成本的大幅降低, 以及商品、服务、资本、知识和(在较小程度上)人员跨境流动的人为障碍的打破, 使世界各国和各国人民更加紧密地融合在一起。”

全球治理中的行为体包括两个行为体: 国家行为体, 即国家政府和国际政府组织(igo)。第二类包括非国家行为体, 包括跨国公司、(一)非政府组织、知识社区和(一)非政府组织网络。

国际非政府组织和全球社会运动

全球社会运动

社会运动包括“具有广泛的集体认同、团结和共同目标感的人, 这通常会导致集体政治行为。”这个概念涵盖了所有不同的非政府组织和网络, 以及它们的所有成员和所有其他拥有共同价值观的个人。因此, 妇女运动和环境运动远远超过了具体的非政府组织, 他们提供领导, 关注社会变革的愿望。

4 案例研究

MSF在紧急医疗援助中的作用。MSF组织是一个国际人道主义援助组织, 在70多个国家向处于危险中的人口提供紧急医疗援助。

在卫生设施不足甚至不存在的国家, MSF与卫生部等当局合作, 提供援助。MSF组织的工作是重建医院和药房, 开展疫苗接种项目, 以及供水和卫生项目。MSF还在偏远的医疗中心和贫民窟地区工作, 并为当地人员提供培训。这样做的目的是将医疗机构重建到可接受的水平。

在进行人道援助时, MSF也寻求提高对危机情况的认识。MSF会以证人的身份, 在私下或公开场合, 为MSF所服务的处于危险中的民众发声。MSF这样做的目的是减轻人类的痛苦, 保护生命和健康, 恢复并确保对人类及其基本人权的尊重。

只有一小部分处于危险处境的人, 才会得到媒体的关注。MSF团队前往许多人从未听说过的地方, 帮助那些遭受自然或人为灾害的受害者。MSF的志愿者完成任务后, 有一个故事, 他们用自己的经历讲述他们所看到的。对MSF来说, 提高人们对这些人群及其生活状况的认识是一项重要的任务。只要有可能, MSF的志愿者就会进行采访和演讲。MSF在世界各地的办

事处为想要在家乡社区演讲的个人和团体组织聚会提供便利。MSF也会举办展览, 偶尔也会发布出版物, 以提高人们的认识。

这是MSF工作的一部分, 以处理外地团队遇到的侵犯基本人权的行爲, 以及政治行为者犯下或持续的侵犯行为。为此, 无国界医生与负责任的行为者面对面, 动员国际社会向他们施加压力, 并公开发布信息。为了防止MSF的救援活动受到妥协或操纵, 它保持中立和独立于个别政府。无国界医生亦尽量确保为其工作筹集的大部分资金直接来自公众的捐款。通过这种方式, MSF保证平等获得人道主义援助。

5 有组织的公民社会(ingo) 对全球治理的作用

如前所述, 公民社会作为一个群体, 是指独立于国家、自愿、至少在一定程度上自我产生和自力更生的所有有组织的群体和机构。它不追求利润。然而, 一些团体试图垄断其成员的生活和思想。这些团体不容忍其成员有异议的权利, 也不尊重与他们意见不同的其他团体。其中一些团体可能仅仅是寻求赢得国家控制权的政党或运动的幌子。这些团体不是公民社会的一部分, 对民主建设没有贡献。有许多非政府组织, 如独立的大众媒体、智库、工会、企业、大学、社会和宗教团体等。公民社会的独立、自愿、守法、宽容、多元的组织如何建设和维护民主?

下面的文字简要说明了公民社会在建设和加强民主中所起的作用。(Karns and Mingst 2004)

5.1 公民社会的第一个也是最基本的作用是通过限制和控制国家权力来影响地方或全球治理

一个运转良好、有效和权威的国家是民主的必要条件。然而, 当这种权威被滥用和扩张时, 一切都变了。结果, 独裁取代了民主。独裁政权为什么能够存在, 是因为没有其他组织可以对抗它, 它拥有绝对的权力。这种条件的一个很好的例子就是中国的封建社会。当时, 国王拥有领土, 他的命令就是法律。因此, 在这些条件下, 民主应该得到改善, 而这个使命可以通过公民社会来实现。(Karns and Mingst 2004)

5.2 公民社会的第二个功能是通过教育来发展民主

公民社会可以通过公共教育增强全球治理中的民主。大学等民间团体主要担负着这一使命。如果公民没有民主意识, 不知道自己有什么权利, 民主又怎么能促进民主呢? 也就是说, 有效的民主有赖于知情的、有意识的公民; 公民社会必须将这一信息传递给公民。公民社会可以通过教育民众来做到这一点, 公民团体可以提高公众对跨国法律和监管机构的认识和理解。公民协会可以让公民了解他们作为民主公民的权利和义务, 并鼓励他们倾听竞选活动并在选举中投票。非政府组织还可以帮助公民培养相互合作解决共同问题、讨论公共问题和表达意见的技能。此外, 公民社会还可以帮助制定学校的民主公民教育项目。

5.3 公民社会是一个舞台，很多事情都可以通过这个渠道来完成

第一，公民社会是表达人民诉求和多元利益的舞台，通过公民社会组织，其成员可以为自己的需求和关切进行游说，如妇女、学生、农民、穷人、环保人士、工会会员、律师、医生等。这在民间社会组织中发挥着重要作用。民间社会团体是政府的一部分。非政府组织和利益团体可以通过联系个别议员和在议会委员会做证的方式向议会和地方政府表达他们的意见和建议。民间社会团体还可以与相关政府部委和机构进行对话，为自己的利益和关切进行游说。不仅仅是那些足智多谋、组织良好的人才能发出自己的声音。随着时间的推移，历史上一直受压迫、被限制在社会边缘的群体也可以组织起来，维护自己的权利，捍卫自己的利益。此外，公民社会可以成为一个舞台，不同部落、语言和宗教的许多人聚集在一起，建立一个强大的社区。团体越强大，他们对民主的贡献就越大。例如，世界红十字会是一个向世界各地提供援助和服务的组织。如果有更多的人加入这个组织，它所能服务的贡献就越大，就会有更多的人得到帮助，疾病就会减少。礼让就是力量。如果人们与具有相同宗教信仰或身份的人交往，民主就不可能稳定。当不同宗教和种族身份的人们基于妇女、艺术家、医生、学生、工人、农民、律师、人权活动家和环保主义者等共同利益走到一起时，公民生活就会变得更丰富、更复杂、更宽容。最后，公民社会可以成为向公众通报重要公共问题的渠道。这不仅是大众媒体的作用，也是非政府组织的作用，它们可以提供论坛，讨论公共政策，传播有关议会面前影响不同群体或整个社会利益的问题的信息；为了告知公众，公民团体可以收集公众的想法，公众也可以通过公民团体提供反馈，形成多样化的意见。这也增加了治理的透明度。因此，这个民间社会的舞台对于政府间组织与公众之间的沟通非常重要。（Karns and Mingst 2004）

5.4 公民社会可以通过影响经济发展来发展民主

如前所述，民主是在高经济标准下建立起来的。只有当生活水平达到高标准时，民主才会出现。公民社会有助于世界经济的发展；也就是说，它可以为民主做出贡献。这是公民社会对民主贡献的间接影响。民间社会团体还通过共同开展业务来加强国家间的沟通；全球化就是这种合作的结果。通过这一点，各国相互了解，公众有机会比较各国之间的治理；如果一个国

家的民主比另一个国家差，这个国家的民众和公民团体就会与政府进行协商。而且，通过全球化，世界上每一个国家都是开放的；这就远离了专制主义，因为一旦进入这个空间，它的治理就会受到很多因素的影响；例如，它必须受到UN或UN某些部门的限制。欧洲国家必须遵守欧盟委员会的原则。（Karns and Mingst 2004）

5.5 公民社会组织的第五个功能是，它们在调解和帮助解决冲突方面发挥着重要作用。

个人或国家一旦参与到公民团体中，就应该遵守团体的规则。他们之间的任何纠纷都可以通过公民团体来解决。比如工会内部发生了商业纠纷，当事人可以按照工会的原则来解决这个纠纷，也可以申请调解委员会来解决。这样可以大大减少工会之间的矛盾。非政府组织可以制定正式的项目，培训培训人员，以缓解政治和种族冲突，并教导各群体通过讨价还价和和解来解决争端。（Karns and Mingst 2004）

5.6 我们应该很好地理解，公民社会虽然独立于国家，但并不意味着它必须总是批评和反对国家。

公民社会并不总是与国家处于紧张状态。然而，通过使各级政府更加负责、透明、反应迅速、包容、有效、合法和充满活力，公民社会加强了公民对国家的尊重，并促进了他们与国家的积极接触。一个民主国家只有在公民的支持下有效、合法，才能保持稳定

6 结论

公民社会存在已久，但其影响日益明显。人类长期以来一直在寻求民主社会，但真正的民主是很难实现的，因为有些障碍是不容易克服的。民间社会具有许多功能，可以通过影响政府间组织的治理或加强和改善国际非政府组织与政府间组织之间的沟通来促进民主。如今，越来越多的国际非政府组织在促进民主方面发挥着越来越重要的作用。未来的国际非政府组织应该加强这一职能，使民主在世界范围内成为现实。

公民社会参与全球治理可以发展民主，公民社会领域的强大与民主的健康是密切相关的。但有一点应该明白，公民社会并不能为全球治理中的民主赤字提供灵丹妙药。公民社会贡献的增强应被视为实现全球治理民主化的多重战略的一个方面。其根本途径是为超国家法律和监管机构构建更加牢固的宪法框架。

参考文献

- [1] Held, D., McGrew, A., Goldblatt, D., & Perraton, J. (1999). *Global Transformations: Politics, Economics and Culture*. Cambridge: Polity Press.
- [2] Meyer, J., Frank, D., Hironaka, A., Schofer, E., & Tuma, N. (1997). The structure of the world environmental regime, 1870-1990. *International Organization*.
- [3] Glasius, M., Kaldor, M., & Anheier, H. (2005). *Global Civil Society*. In F. Holland (Ed.), *Globalization and*

the Restructuring of World Politics. London: SAGE Publications Ltd.

[4] Cahoone, L. E. (2002). *Civil Society: The Conservative Meaning of Liberal Politics*. Oxford: Blackwell Publishers, Inc.

[5] Rorty, R. (1998). *Achieving Our Country: Leftist Thought in Twentieth-Century America*. Cambridge: Cambridge University Press.