

# 党建引领城市基层治理创新研究——以德阳市泰山南路社区 商圈党建为例

董汉松

四川建筑职业技术学院(四川 德阳 618000)

**摘要:** 文章以德阳市泰山南路社区商圈党建为研究对象,系统探讨了党建引领在城市基层治理中的实践路径与创新价值。文章总结了泰山南路社区在商圈党建中的组织架构、智慧化探索及示范引领经验,并揭示了党组织覆盖不足、活动吸引力有限等问题。提出动态党员管理、创新活动形式、构建协同治理机制等优化路径。研究认为,商圈党建通过整合资源、强化服务、激发商户参与,能够有效推动基层治理现代化,为城市基层治理创新提供了重要参考。

**关键词:** 党建引领;城市基层治理;商圈党建

**基金项目:** 2024年德阳市哲学社会科学规划项目“德阳社会工作”专项课题结项论文,项目编号: DY24ZX064

## Research on Innovation of Urban Grassroots Governance Led by Party Building——Taking the Business Community Party Building of Taishan South Road Community in Deyang City as an Example

Dong Hansong

Sichuan College of Architectural Technology, Deyang 618000, China

**Abstract:** This paper takes the business district party building in Taishan South Road Community of Deyang City as its research object, systematically exploring the practical paths and innovative values of party leadership in urban grassroots governance. The article summarizes the organizational structure, smart exploration, and exemplary leadership experiences of Taishan South Road Community in business district party building, and reveals issues such as insufficient party organization coverage and limited activity appeal. It proposes optimization paths including dynamic party member management, innovative activity formats, and the construction of collaborative governance mechanisms. The study argues that business district party building, through resource integration, service enhancement, and stimulating merchant participation, can effectively promote the modernization of grassroots governance, providing important references for innovation in urban grassroots governance.

**Keyword:** Party building leads; urban grassroots governance; business district party building

## 1 引言

随着城市化进程的快速推进,商圈作为城市经济与社会活动的核心载体,其地位和作用愈发显著,成为基层治理不可或缺的关键领域。然而,商圈治理面临着诸多挑战,如商户众多、人员构成复杂、利益诉求多样等,这些问题使得商圈治理成为一项紧迫而艰巨的任务。党建引领基层治理作为新时代加强党的执政能力的重要举措,为商圈治理提供了新的思路和路径。

## 2 理论基础与研究现状

### 2.1 党建引领基层治理的理论基础

党建引领基层治理是新时代中国特色社会主义思想体系的重要组成部分,其内涵丰富、功能多样,对于推动国家治理体系和治理能力现代化具有深远意义。

#### 2.1.1 党建引领的内涵

党建引领,顾名思义,即以党的建设为引领,通过加强党的组织建设、思想建设、作风建设、制度建设等,提升党的执

政能力和领导水平,进而引领和推动基层治理体系和治理能力现代化。

#### 2.1.2 城市基层治理的理论框架

城市基层治理的理论框架主要包括多元共治和网格化管理两个方面。多元共治强调政府、社会组织、企业和居民等多元主体共同参与基层治理,形成治理合力。网格化管理则是将城市划分为若干网格,每个网格配备专门的管理人员和服务团队,实现精细化管理和服务。

### 2.2 商圈党建的研究现状

#### 2.2.1 国内外研究进展

在国内,商圈党建的研究主要集中在组织架构、功能定位、实践经验等方面。学者们普遍认为,商圈党建通过加强党组织建设,提升了商圈的治理效能和服务水平。同时,商圈党建还促进了商圈内的经济繁荣和社会和谐。

#### 2.2.2 商圈党建在城市治理中的作用与挑战

商圈党建不仅能够提升商圈的治理效能和服务水平,还能

够促进商圈内的经济繁荣和社会和谐。然而，商圈党建也面临着诸多挑战。一方面，商圈内商户众多、人员构成复杂，给党组织的组建和管理带来难度。另一方面，商圈党建需要平衡经济发展和社会治理的关系，确保在推动经济发展的同时，不损害社会公共利益。此外，商圈党建还需要不断创新工作方式和方法，以适应新时代基层治理的新要求和新挑战。

### 3 泰山南路社区商圈党建的实践探索

#### 3.1 社区与商圈概况

德阳市泰山南路社区，位于德阳市政务中心周边的繁华地带，社区内人口结构多元，有1.2万余人。经济方面，泰山南路社区依托其优越的地理位置，发展成为集商业、居住、文化于一体的综合性社区，经济活力充沛，商业氛围浓厚，辖区内共有企业212家，个体工商户118家（数据截至2024年12月31日）。包含麦德龙-南塔里商圈和天悦湾-旌城天际商圈。

#### 3.2 党建组织架构与覆盖方式

为了加强商圈治理，提升治理效能，泰山南路社区积极探索商圈党建的新路径。商圈联合党支部应运而生，成为连接商圈内各商户、协调各方利益的桥梁和纽带。联合党支部通过定期召开党员大会、组织生活会等形式，加强党员教育和管理，提升党组织的凝聚力和战斗力。

然而，由于商圈内小微商户众多，且经营规模、人员素质参差不齐，导致党组织覆盖存在一定的难度。为了克服这一难题，泰山南路社区采取了一系列措施，如设立党员服务站、开展党员志愿服务、节假日开展“童心向党、筑梦未来”等趣味活动，努力增强党组织的吸引力和影响力。

#### 3.3 特色做法与成效

泰山南路社区商圈党建在实践中不断探索和创新，形成了一系列特色做法，取得了显著的成效。

一是红色示范效应显著。泰山南路社区成立了商圈联合党支部，由社区书记任联合党支部书记，联合辖区市纪委监委、市场监督管理局、商务局等党政机关，通过“商圈清风汇”、评选党员示范店、诚信经营户等活动，引领商圈内的商户诚信经营、提供优质服务。

二是智慧党建平台的建设为商圈党建注入了新的活力。商圈联合党支部通过“微信群+数字化服务”，实现了党组织活动的线上管理和线下互动，提高了党建工作的效率和覆盖面。

三是社会效益显著。商圈联合党支部积极推动“瓶改管”“瓶改气”等工作落实，不仅提升了商圈的治理效能和服务水平，还促进了商户参与社区治理的积极性。

### 4 泰山南路社区商圈党建的问题分析

在实地走访调研泰山南路社区商圈的过程中，我们与经营

户代表进行了深入的座谈交流，并累计发放了340份调查问卷，回收有效问卷310份。通过对调查问卷数据的统计分析，结合实地考察与访谈内容，我们归纳出以下几点主要问题：

#### 4.1 党组织覆盖不足

##### 4.1.1 小微商户党员流动性大，党组织覆盖率低

调查结果显示，约有65%的小微商户表示其员工中党员比例较低，且流动性较大，这直接导致了党组织在这些商户中的覆盖率难以提升。由于小微商户经营灵活、人员变动频繁，党员身份的确认与管理成为一大难题，影响了党组织的组建与功能的发挥。

##### 4.1.2 党员占比低，先锋模范作用发挥有限

据统计，仅有约20%的商户表示其内部有党员，且这部分党员在日常经营中的先锋模范作用并不突出。由于党员数量不足，加之缺乏有效的激励机制，党员在商户群体中的影响力有限，难以形成强大的示范效应。

#### 4.2 党建活动吸引力有限

##### 4.2.1 活动形式单一，商户参与积极性不高

调查数据显示，超过70%的商户认为当前的党建活动形式过于单一，缺乏创新性和吸引力。传统的讲座、会议等形式已难以满足商户的多元化需求，导致商户参与积极性不高，活动效果大打折扣。

##### 4.2.2 缺乏与商户实际需求的结合

约55%的商户反映，党建活动往往脱离商户的实际经营需求，缺乏针对性和实效性。商户更希望看到能够直接促进经营、提升服务质量的党建活动，而非空洞的理论学习或形式主义的会议。

#### 4.3 协同治理机制有待完善

##### 4.3.1 街道、社区与区级部门联动不足

调研发现，街道、社区与区级部门在商圈党建中的联动机制尚不完善。约有45%的商户表示，在遇到问题时，往往需要耗费大量时间和精力在多个部门之间协调沟通，影响了问题的解决效率。

##### 4.3.2 党建指导员资源分散，服务深度有限

党建指导员作为商圈党建的重要力量，其资源分配与服务深度存在不足。约60%的商户反映，党建指导员的数量有限，且服务内容较为单一，难以满足商户的多样化需求。

#### 4.4 基础设施与经费保障不足

##### 4.4.1 党建活动场地依赖社区协调，缺乏独立阵地

调查结果显示，约有75%的商户表示，目前党建活动的开展主要依赖社区提供的场地进行，缺乏独立的党建活动阵地。这不仅限制了活动的开展规模和频率，也影响了党建活动的专

业性和严肃性。

#### 4.4.2 经费投入不足，影响活动开展与阵地建设

经费问题一直是制约商圈党建发展的重要因素。约有50%的商户反映，由于经费投入不足，导致党建活动的质量和数量均受到严重影响。同时，经费的匮乏也限制了党建阵地的建设和升级，影响了商圈党建的整体形象和影响力。

### 5 泰山南路社区商圈党建的优化路径与对策建议

针对泰山南路社区商圈党建存在的问题，经过深入分析，我们提出以下优化路径与对策建议，旨在全面提升商圈党建的质量和水平，促进商圈繁荣与发展。

#### 5.1 深化党组织覆盖与党员管理

##### 5.1.1 动态摸排党员，吸纳流动党员

为解决小微商户党员流动性大、党组织覆盖率低的问题，建议实施动态党员摸排机制。通过定期走访、问卷调查、线上平台注册等方式，全面掌握商圈内党员的基本信息，特别是流动党员的动态。

##### 5.1.2 按行业或区域灵活组建党小组

针对商圈内商户种类繁多、经营特点各异的情况，建议按行业或区域灵活组建党小组。通过党小组的设立，可以更加有效地组织党员开展活动，发挥党员的先锋模范作用。

#### 5.2 创新党建活动形式

##### 5.2.1 开设实用课程

为满足商户对实用知识的需求，建议开设一系列技能培训、政策解读等实用课程。这些课程可以邀请行业专家、政府部门工作人员等进行授课，帮助商户提升经营能力、了解政策动态。

##### 5.2.2 引入沉浸式教育

为提升党建活动的吸引力和实效性，建议引入沉浸式教育方式。例如，可以组织红色沙盘推演、商圈发展展览等活动，让商户在参与中体验党的历史，了解商圈的发展历程。

#### 5.3 构建协同治理机制

##### 5.3.1 建立区领导包联商圈制度

为加强商圈治理的领导力量，建议建立区领导包联商圈制度。通过区领导的定期走访、调研和指导，可以及时了解商圈的发展状况和问题，为商圈提供有力的政策支持和资源保障。

##### 5.3.2 整合部门资源，提供一站式便民服务

为解决商户在办理业务时遇到的烦琐问题，建议整合政府各部门的资源，为商圈提供一站式便民服务。通过设立服务窗口、开通线上服务平台等方式，可以方便商户快速办理各类手续和业务。

#### 5.4 强化资源保障与品牌建设

##### 5.4.1 打造示范阵地，建立一站式党群服务中心

为提升商圈党建的硬件条件和服务水平，建议打造示范阵地，建立一站式党群服务中心。该中心可以集党员活动、便民服务、政策咨询、文化交流等功能于一体，成为商圈党建的重要载体和展示窗口。

##### 5.4.2 培育“红色商圈”品牌，策划党建主题消费活动

为提升商圈的知名度和美誉度，建议培育“红色商圈”品牌。通过策划党建主题消费活动、举办红色文化展览等方式，可以将商圈党建与商业活动有机结合起来，打造具有特色的商业文化。

#### 5.5 数字化赋能

##### 5.5.1 完善智慧党建平台

为提升商圈党建的信息化水平，建议完善智慧党建平台。通过增加商户评价与数据分析功能，可以实时了解商户对党建活动的反馈和需求，为优化活动内容和形式提供依据。

##### 5.5.2 推广线上党建活动

为解决商户时间碎片化的问题，建议推广线上党建活动。通过线上直播、在线学习、线上互动等方式，可以让商户在忙碌的经营之余随时参与党建活动。

### 6 结论与展望

#### 6.1 研究结论

经过对泰山南路社区商圈党建的深入分析与研究，我们得出以下结论：

泰山南路社区商圈党建在组织架构方面取得了显著成效。通过成立商圈联合党支部、动态摸排党员、灵活组建党小组等措施，商圈党组织的覆盖率得到了有效提升，党员管理也更加规范化和精细化。

在示范引领方面，泰山南路社区商圈党建同样表现出色。通过开设实用课程、引入沉浸式教育、“商圈清风汇”等创新活动形式，商圈党组织成功激发了商户的爱国热情和奋斗精神，发挥了党员的先锋模范作用。

此外，泰山南路社区商圈党建在智慧化探索方面也取得了积极进展。通过完善智慧党建平台、推广线上党建活动等方式，商圈党建的信息化水平得到了显著提升。

#### 6.2 研究展望

展望未来，泰山南路社区商圈党建仍有广阔的发展空间和潜力。

一方面，我们可以进一步探索商圈党建与社区治理的深度融合。通过加强商圈党组织与社区党组织的联动与合作，可以共同解决商圈和社区发展中遇到的问题，推动商圈和社区的协

同发展。

的先进经验和做法，推动泰山南路社区商圈党建的理论创新与

另一方面，我们可以加强与其他城市商圈党建经验交流。

实践发展。

通过与其他城市商圈党组织的交流与合作，我们可以借鉴他们

## 参考文献

- [1] 苏海新. 城市商圈党建的探索与实践——以株洲市芦淞区红商圈·商圈红党建模式为例 [J]. 未来与发展 .2024,(11).
- [2] 李萌. 新时代城市商圈党建工作的实践与思考——以克拉玛依区为例 [J]. 克拉玛依学刊 .2023,(6).
- [3] 伍玉振. 城市基层数字治理的价值追求与实践进路 [J]. 党政论坛, 2025(1).
- [4] 黄晓春. 党建引领下的当代中国社会治理创新 [J]. 中国社会科学, 2021(6).
- [5] 谢正富, 张勇. “分”与“合”视角下党建引领社区治理共同体的构建路径 [J]. 楚雄师范学院学报 .2024,(6).